

SECRETARÍA DE
SALUD

CONCEJO DE BOGOTÁ 06-03-2025 12:32:36

2025ER5912 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: SECRETARÍA DE SALUD/GERSON ORLANDO BERMONT

DESTINO: COMISIÓN 1ª PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICIÓN NO. 291 DE 2025. "SI

OBS: —

SECRETARÍA DISTRITAL DE SALUD 6 de marzo de 2025

Al contestar Cite Este No. 2025-EE-19701

Folios: Anexos:

ORIGEN: - 000000-Despacho

DESTINO: DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA CONCEJO DE BOGOTÁ - -

TIPO DE COMUNICACIONES OFICIALES

DOCUMENTO:

ASUNTO: Respuesta Proposición No. 291 de 2025. "SITUACIÓN Y DIAGNÓSTICO DE LAS MADRES CANGURO EN BOGOTÁ" Radicado Concejo de Bogotá 2025IE13992 - SDS 2025ER05588

Doctor**DAVID ANDRES GIRALDO UMBARILA**

SUBSECRETARIO COMISIÓN PRIMERA DEL PLAN DE DESARROLLO

CONCEJO DE BOGOTÁ

CLL 36 28 A 41

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Asunto: *Respuesta Proposición No. 291 de 2025. "SITUACIÓN Y DIAGNÓSTICO DE LAS MADRES CANGURO EN BOGOTÁ" Radicado Concejo de Bogotá 2025IE13992 - SDS 2025ER05588*

Respetado doctor Giraldo:

Cordial Saludo, por medio de la presente se da respuesta a la proposición del asunto, según las competencias de esta Secretaría.

1. *¿Cuál es la situación de las madres canguro en la ciudad? Realice la descripción cuantitativa y cualitativa.*

En primera instancia, es preciso señalar que, el anexo técnico de la Resolución 3280 de 2018 *"Por medio de la cual se adoptan los lineamientos técnicos y operativos de la Ruta Integral de Atención para la Promoción y Mantenimiento de la Salud y la Ruta Integral de Atención en Salud para la Población Materno Perinatal y se establecen las directrices para su operación"*, establece que la denominación *"Programa Madre Canguro"*, obedece a los siguientes significados:

- Programa: Conjunto de acciones cuyo objetivo principal es disminuir la mortalidad de los recién nacidos prematuros y/o de bajo peso al nacer y compensa la falta de incubadoras.
- Madre: A la madre del recién nacido se le pide participar de manera activa en el cuidado del prematuro. Es cierto que el padre cuando está lo hace, pero siempre la responsabilidad reposa en la madre, razón por la cual se le atribuye el nombre del método.
- Canguro. El término evoca la maduración extrauterina del feto tal como ocurre en los mamíferos no placentarios. Se refiere a que la madre, como proveedora de la llamada Posición Canguro (que se define más adelante), carga continuamente al prematuro hasta que alcanza la madurez esperada.

Así las cosas, el Programa Madre Canguro -PMC es el conjunto de actividades organizadas destinadas a realizar una intervención específica en salud, en este caso la intervención

Carrera 32 No. 12 - 81
Teléfono: 3649090
www.saludcapital.gov.co



CO-SC-CER155793

ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Madre Canguro, con un personal de atención en salud debidamente entrenado y organizado, dentro de una estructura física y administrativa definida, que tiene como uno de sus objetivos permitir la integración lo más pronto posible del recién nacido con su madre y su entorno familiar.

La Resolución en comento, contempla dentro de las directrices de obligatorio cumplimiento para la operación de la ruta integral de atención para la promoción y mantenimiento de la salud, la atención en salud por pediatría, medicina general o familiar, y enfermería para la primera infancia, igualmente señala que se consideran niños con mayor riesgo aquellos con presencia de uno o más de los siguientes factores o antecedentes, entre otros:

- ✓ Bajo peso al nacer (menor de 2500 gramos) (La atención se realizará según los Lineamientos del Programa Madre Canguro que estén vigentes).
- ✓ Prematurez (edad gestacional menor de 37 semanas, cuya atención se realizará según los Lineamientos del Programa Madre Canguro (PMC) que estén vigentes).

Sin embargo, esta condición no los excluye de la atención en salud de valoración integral desde la Ruta de Promoción y Mantenimiento de la Salud, que, para el caso de los niños de mayor riesgo, debe ser realizada por profesional de pediatría, o por profesionales de medicina general o de medicina familiar, bajo el acompañamiento o la supervisión de pediatría, exclusivamente en los casos en los que no sea posible contar con pediatría.

En este orden de ideas, la Secretaría Distrital de Salud ha venido adelantando diferentes acciones encaminadas a la atención de los niños y niñas con bajo peso al nacer o prematurez:

1. Actualización de la Guía de cuidado de enfermería en la adaptación canguro y la socialización a las Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud-IPS del Distrito. (2022)
2. Elaboración de la Guía para implementación de la consulta de valoración, promoción y apoyo a la lactancia materna con enfoque diferencial. (2023)
3. Seguimiento a IPS de atención primaria en la que se verifica la articulación de las intervenciones de la Ruta de Promoción y mantenimiento de la salud con el Programa Madre Canguro.
4. Reunión de la mesa interdependencias de bajo peso al nacer mensualmente, con el fin de articular acciones desde las diferentes áreas de la entidad para el seguimiento a la implementación de acciones para los niñ@s de bajo peso al nacer y programa canguro según competencias y actores involucrados (EAPB e IPS).
5. Seguimiento a las IPS que cuentan con el Programa Madre Canguro-PMC en el Distrito, a través de la aplicación del instrumento de adherencia al programa madre canguro con los componentes establecidos por el lineamiento del PMC en Colombia.

Todas las acciones que se realicen a la población con bajo peso al nacer y prematurez oportunamente aportan a la disminución de la morbilidad de la población infantil y la disminución de las secuelas en el desarrollo, en las alteraciones auditivas y visuales, además del riesgo de adquirir enfermedades cardiovasculares y diabetes en la adultez.

La madre y el padre son uno de los factores clave en el futuro de los niños/niñas por ello la importancia de su adherencia y de involucrarlos en el proceso, para disminuir el impacto de su condición en los niños y niñas, lo cual trae beneficios para la familia y la comunidad.

2. *¿Existe algún registro de madres canguro en el Distrito? En caso de ser positiva la respuesta, por favor allegar la información en formato Excel Editable.*

Desde la Secretaría Distrital de Salud, no se cuenta con registro de madres canguro, esta información es responsabilidad de cada una de las EAPB (Entidades Administradoras de Plan de Beneficios) y de su red prestadora, dentro de la caracterización de la población afiliada; sin embargo, desde el área de Análisis Demográfico Estadísticas Vitales de la Secretaría de Salud Pública se genera cada mes el reporte de nacidos vivos con residencia en Bogotá, información que se envía a las EAPB para que se realice el seguimiento al aseguramiento, ingreso a actividades de la ruta de promoción y mantenimiento de la salud, seguimiento los niños con peso inferior a 2500 gramos y prematuros que deben ingresar a Programa Madre Canguro.

3. *¿Cuántos Hospitales cuentan con programas de mamá canguro?*

En Bogotá D.C., 18 Instituciones prestadoras de servicios de salud cuentan con el Programa Madre Canguro.

4. *¿Cuáles Hospitales cuentan con programas de mamá canguro? Remitir en archivo Excel editable la información.*

Las 18 Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud -IPS que cuentan con el Programa Madre Canguro en Bogotá son:

Tabla 1. IPS con Programa Madre Canguro en Bogotá.

HOSPITAL CENTRAL POLICIA NACIONAL
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD SIMON BOLIVAR
HOSPITAL LA VICTORIA - SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E
HOSPITAL MILITAR CENTRAL
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO DE SERVICIOS SUBA- CES
HOSPITAL UNIVERSITARIO BARRIOS UNIDOS - MEDERI
HOSPITAL SAN IGNACIO
UNIDAD DE SERVICIOS DE SALUD ENGATIVÁ CL 80
CENTRO POLICLÍNICO DEL OLAYA
HOSPITAL UNIVERSITARIO CLÍNICA SAN RAFAEL
HOSPITAL TINTAL – SUBRED SUR OCCIDENTE
HOSPITAL INFANTIL UNIVERSITARIO DE SAN JOSE
HOSPITAL MATERNO INFANTIL - SUBRED INTEGRADA DE SERVICIOS DE SALUD CENTRO ORIENTE E.S.E
HOSPITAL UNIVERSITARIO DE LA SAMARITANA

CLINICA CAFAM SANTA BARBARA
CLINICA UNIVERSITARIA COLOMBIA
HOSPITAL MEISSEN
COLSUBSIDIO CLINICA 94

Fuente: Fundación Canguro, Fecha Corte enero 2025.

5. *¿Cuál es el rubro con el que cuentan los Hospitales para desarrollar estos programas? Especifique por hospital el rubro presupuestal asignado en archivo excel editable*

El programa Madre Canguro se oferta desde las IPS especializadas para el manejo de estos menores (Ver Tabla 1), es responsabilidad, dentro de la Gestión del riesgo de las EAPB realizar la contratación en el marco de la normatividad vigente (Decreto 441 de 2022 y Resolución 2335 de 2023), para garantizar las actividades individuales y familiares de acuerdo al Lineamiento Nacional del Programa Madre Canguro, todas las actividades se encuentran incluidas en el Plan de Beneficios actual, cubierto por la UPC. Las EAPB son las responsables de contratar con las IPS especializadas las 3 fases del Programa Madre Canguro.

6. *¿Cuántas madres canguro se pretenden impactar con estos programas? Discrimine total y por programa específico.*

En la Ley 2433 de noviembre 06 del 2024 *“Por medio de la cual se dictan disposiciones para garantizar el acceso universal y obligatorio, en todo el territorio nacional, al programa madre canguro, en beneficio de neonatos prematuros y/o de bajo peso al nacer”*, se especifica que todo menor con prematuridad y bajo peso al nacer debe acceder al Programa Madre Canguro, tal como se cita en el artículo 5°.

ARTÍCULO 5°. Garantía de acceso. Las diferentes prestadoras de salud y las aseguradoras, o quien hagan sus veces, deberán garantizar que los niños y niñas prematuros y/o bajo peso al nacer accedan al Programa Madre Canguro que cumpla con los estándares de calidad dispuestos en los diferentes lineamientos, guías técnicas y disposiciones legales, los cuales deben asegurar una correcta implementación del Método Madre Canguro.

Conforme a lo anterior, se puede inferir que por obligación legal se debe impactar al 100% de los niños y niñas que al nacer presenten bajo peso y que por esta condición deben acceder al programa Madre Canguro.

7. *¿Cuántas madres canguro con discapacidad ha sido atendidas en los diferentes programas? Discriminar por localidad en archivo Excel editable.*

El documento de Actualización de los Lineamientos Técnicos para la implementación de Programas Madre Canguro en Colombia, con énfasis en la nutrición del neonato prematuro o de bajo peso al nacer del Ministerio de Salud y Protección Social, establece que bajo los títulos cuidados canguro, *“Atención Canguro o Programa Madre Canguro”*, han sido

agrupadas las intervenciones dirigidas en esencia al recién nacido prematuro y/o de bajo peso al nacer.

El mismo documento, define el *Método Madre Canguro* como **“un sistema de cuidados del niño prematuro y/o de bajo peso al nacer, estandarizado y protocolizado basado en el contacto piel a piel entre el niño prematuro y/o de bajo peso al nacer y su madre, lactancia materna exclusiva cuando es posible y salida precoz a casa en Posición Canguro bajo un seguimiento ambulatorio estricto durante el primer año de edad corregida. El MMC busca empoderar a la madre (a los padres o cuidadores) y transferirle gradualmente la capacidad y responsabilidad de ser la cuidadora primaria de su hijo, satisfaciendo sus necesidades físicas y emocionales.”** (Resaltado fuera de texto).

Por lo anterior y teniendo en cuenta que la población objeto del programa “Madre Canguro” son los recién nacidos prematuros y/o de bajo peso al nacer, por tanto, la información relacionada con discapacidad de las madres no se registra dentro del programa, es decir, la discapacidad materna no es un dato cuantificable dentro del mismo, por lo que no es posible informar cuantas madres canguro con discapacidad han sido atendidas. Se precisa que, para la atención en salud de la población en el distrito capital, se tienen en cuenta los diferentes tipos de discapacidad con el fin de prestar servicios de salud con enfoque diferencial poblacional y territorial en el marco del modelo de atención en salud Mas Bienestar.

8. *¿Existe alguna ruta preferencial para madres canguro con discapacidad puedan acceder a los programas de este tipo ofertados por las distintas entidades?*

Se reitera la respuesta dada en el numeral anterior, en el sentido de que la “Atención Canguro o Programa Madre Canguro”, está **dirigido en esencia al recién nacido prematuro y/o de bajo peso al nacer**, por tanto, no existe una ruta preferencial para madres canguro con discapacidad.

No obstante lo anterior, al momento del ingreso al programa madre canguro los profesionales de salud de la IPS indagan acerca del grupo familiar, condiciones sociales y algún tipo de discapacidad; si se identifica un riesgo según la valoración, en el paciente y en la familia se remite a las Rutas Integrales de Atención en Salud de Grupos de Riesgo, que incorporan acciones sectoriales e intersectoriales; intervenciones individuales y colectivas, para identificar e intervenir oportunamente factores de riesgo, ya sea para evitar la aparición de una o varias condiciones específicas en salud o para confirmar el diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación.

Cada Institución prestadora de servicios de salud establece la organización y estrategias para la operación del programa madre canguro, así como las actividades para la población que requiere enfoque diferencial.

Por último, recordar que la madre y el padre son uno de los factores clave en el futuro de los niños/niñas por ello la importancia de su adherencia y de involucrarlos en el proceso, para disminuir el impacto de su condición en los niños y niñas, lo cual trae beneficios para la familia y la comunidad.

En los anteriores términos se da por contestada la solicitud.

Cordialmente,



GERSON ORLANDO BERMONT GALAVIS
Secretario Distrital de Salud.

Elaboró: Ana María Silva Puerto – Referente RIAS PM, Sandra Patricia Charry- Líder RIAS- DPSS
Martha Patricia Becerra Muñoz - Líder Equipo Gestión del riesgo - Subdirección Garantía del Aseguramiento
Consolidó: Jhanny Andrea Osorio- Abogada Contratista- Dirección de Provisión de Servicios de Salud
Geraldine Cárdenas -Oficina Asuntos Jurídicos María Cabrera / OAJ
German A. Sterling (AgilSalud) – Contratista OAJ
Revisó: Fernando Peña Díaz- Director de Provisión de Servicios de Salud
Carlos Eduardo Galán - Subdirector Garantía del Aseguramiento
Yiyola Yamile Peña Ríos Dirección de Aseguramiento y Garantía del Derecho a la Salud
Aprobó: Luis Alexander Moscoso Osorio – Subsecretario de Servicios de Salud y Aseguramiento
Martha Patricia Añez – Asesora de Despacho